

РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА: ФУНКЦИИ И СОДЕРЖАНИЕ

Янина Васильевна Шимановская,
кандидат социологических наук, доцент,
заведующая кафедрой социальных технологий
Российского государственного социального
университета, г. Москва
ya1873@yandex.ru

Аннотация: Социальная политика Российской Федерации реализуется на трех уровнях – федеральном, региональном и местном, посредством различных механизмов. Наиболее известными и эффективными из которых являются разработка и реализация специальных социальных программ по решению специфических проблем общественного развития, а также специальной законодательной базы в данной сфере. При этом надо отметить, что социальная политика региона, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства в целом, тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране.

Ключевые слова: социальная политика, социальная жизнь, регион, социальная сфера.

REGIONAL SOCIAL POLICY IN THE REGION: FEATURES AND CONTENT

Y. Shimanovskaya,
candidate of sociological sciences, associate professor,
manager of chair of social technologies
The Russian state social
university, Moscow
ya1873@yandex.ru

Abstract: the Russian Federation's social policy is implemented at three levels-federal, regional and local, through various mechanisms. The most famous and effective of which is the development and realization of special social programmes to address the specific problems of social development, as well as ad hoc legislative framework in this area. It should be noted that social policies in the region, serving as an integral part of the activities undertaken by the State to regulate conditions public production in General, closely linked to the general economic situation in the country.

Key words: social policy, social life, region, social sphere.

Социальная политика региона – одно из направлений его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни общества. Суть социальной политики региона в поддержании отношений как между социальными группами, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных

гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве.

Говоря о социальной политике, мы подразумеваем действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества. Так можно определить социальную политику в узком смысле слова. В широком смысле социальная политика – это одно из направлений макроэкономического регулирования, призванное обеспечить социальную стабильность общества.

Региональная социальная политика – это целенаправленная деятельность региона, ставящая своей целью ослабление дифференциации доходов, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве, это комплекс социально-экономических мер государства, предприятий, организаций, местных органов власти, направленных на защиту населения от безработицы, возрастания роста цен и т.д. Посредством региональной социальной политики в рыночной экономике реализуется принцип социальной справедливости, предполагающий определенную меру выравнивания положения граждан, создание системы социальных гарантий для всех слоев населения.

Основными принципами проведения социальной политики являются:

- защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;
- обеспечение помощи самым бедным семьям;
- выдача помощи на случай безработицы;
- обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы;
- развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет государства;
- проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации.

В настоящее время в России ответственность за социальную защиту в случае крайне малого обеспечения несут местные власти. Для этого Госкомстатом ежемесячно определяется стоимость потребительской корзины в целях расчета базового денежного пособия.

Для непосредственной организации социальной помощи важны местные социальные программы, которые очень различаются по областям и даже по районам в пределах одной области. Вместе с тем, все большее

значение приобретает вопрос о создании единой системы социальной защиты, соединяющей интересы государства, работодателей и граждан.

Из вышесказанного следует, что социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность региона в решении социальных проблем. Это связано с тем, что рыночная экономика не гарантирует трудящимся право на труд, стандартное образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения дохода путем проведения социальной политики. Осуществляется перераспределение национального дохода через бюджет, государство реализует систему социальных программ.

В социальной сфере господствующее положение занимает государственный сектор. В зависимости от величины регионального сектора в том или ином регионе социальная политика имеет свои особенности. На практике это выражается в разных масштабах социальной политики региона. Расширенная социальная политика означает общедоступность социальных программ, универсальность социальных выплат, всеобъемлющий характер перераспределенной деятельности государства. Ограничительная социальная политика означает сведение ее к минимуму, к функции дополнять традиционные институты социальной сферы.

Социальная политика региона реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Важнейшей частью региональной программы социального обеспечения является социальное страхование. Социальное страхование распространяется на лиц, имевших в течение какого то времени постоянную работу и потерявших доход в связи с болезнью, безработицей, пенсионным возрастом. Система социального страхования компенсирует этой части населения потерю дохода из фонда социального страхования.

Система социальных услуг (здравоохранение, образование, профессиональная подготовка, служба занятости) опираются на государственный сектор отраслей социальной инфраструктуры, хотя в каждой из них есть и частные предприятия, государство участвует в финансировании, производстве и распределении социальных услуг, увеличивая тем самым их доступность населению.

Экономическую базу социальной политики региона составляет перераспределение индивидуальных доходов населения через региональный бюджет. Изымая часть доходов населения в виде налогов,

частично возвращается государством населению в виде денежных выплат по различным социальным программам. При этом практикуется дифференцированный подход, как к налогообложению, так и к социальным выплатам лицам, находящимся в различном материальном положении. В результате социальной политики государства смягчаются различия в уровне доходов, так как происходит перераспределение личных доходов от более обеспеченных слоев населения к менее обеспеченным и нетрудоспособным (пенсионерам, больным, инвалидам).

Главное звено в социальной политике региона занимает политика формирования доходов населения. Понятие «доход» представляет собой показатель результатов экономической деятельности. По другому «доход» – это часть произведенного продукта, полученная участником производства в зависимости от своего участия в нем. Экономическая литература использует понятие «доход» как превышение стоимости произведенного продукта над затратами на это производство, а также как долю каждого класса, социальной группы или отдельного индивидуума в произведенном продукте и присвоенную им.

Уровень доходов членов общества является важнейшим показателем их благосостояния, так как определяет возможности материальной и духовной жизни индивидуума: отдыха, получения образования, поддержания здоровья, удовлетворения насущных потребностей. Среди факторов, оказывающих непосредственное влияние на величину доходов населения, кроме размеров самой заработной платы, выступает динамика розничных цен, степень насыщенности потребительского рынка товарами и др.

Можно выделить три главных источника денежных доходов: заработная плата, доходы от собственности (дивиденды, проценты, рента), социальные выплаты (пенсии, пособия по безработице и т.п.).

Для оценки уровня и динамики доходов населения используются показатели номинального, располагаемого и реального дохода.

Номинальный доход – количество денег, полученное отдельными лицами в течение определенного периода; располагаемый доход – доход, который может быть использован на личное потребление и личные сбережения. Располагаемый доход меньше номинального дохода на сумму налогов и обязательных платежей; реальный доход – представляет собой количество товаров и услуг, которое можно купить на располагаемый доход в течение определенного периода, т.е. с поправкой на изменение уровня цен. Номинальные денежные доходы населения формируются из различных источников, основными из которых являются: факторные

доходы; денежные поступления по линии государственных программ помощи в виде выплат и льгот, поступления из финансовой системы (из банков, из страховых учреждений и т.п.) и др.

Основной вид дохода – номинальный, он формируется в основном из трудовых доходов, доходов от капитала и трансфертных платежей, оказывающих существенное влияние на формирование доходов населения. За счет этих платежей осуществляются пенсионное обеспечение, содержание временно нетрудоспособных граждан, выплачиваются различного вида пособия (по уходу за детьми, медицинское обслуживание, малообеспеченным семьям на детей, выплаты пособий по безработице).

При доминирующей роли заработной платы в формировании общей суммы доходов формируются такие качества, как предприимчивость, инициатива. В случае повышения роли выплат по линии региональных программ помощи нередко происходит формирование пассивного отношения к производственной деятельности, психологии иждивенчества.

Денежные доходы населения, получаемые через финансово-кредитную систему, представляются в виде:

- выплат по государственному страхованию;
- банковских ссуд на индивидуальное жилищное строительство, хозяйственное обзаведение молодым семьям, членам потребительских товариществ (например, на садовое строительство);
- процентов по вкладам в банках, начисляемых по итогам года;
- доходов от увеличения стоимости акций, облигаций, выигрышей и погашении по займам;
- выигрышей по лотереям;
- временно свободных средств, образующихся в результате покупки товаров в кредит;
- выплат различного рода компенсаций (увечья, ущерб и пр.).

Прочие денежные поступления включают выручку населения от продажи вещей через комиссионные и скупочные магазины и др.

Номинальные доходы населения включают в себя, помимо чистых доходов населения, и обязательные платежи. Обязательные платежи население осуществляет через финансовую систему в виде различного рода налогов и сборов.

Однако при общих принципах формирования доходов «заработанных» и полученных по каналам правительственных программ сохраняются условия неравенства получаемых доходов, а значит и уровней жизни различных слоев и групп населения.

Литература:

1. Григорьев С.И., Егорычев А.М., Патрушев В.И., Субетто А.И. О социологической диагностике кризиса в России // Социологические исследования. - 2010. - № 3. - С. 122-126.
2. Дубровская Т.А., Лебедев А.В., Шимановская Я.В. Социальная работа с молодой семьей в современных социально-экономических условиях // Социальная политика и социология. - 2009. - № 2 (44). - С.16-33.
3. Егорычев А.М. Россия и мировая цивилизация начала XXI века: философские и социокультурные основы построения стратегии социального развития // Ученые записки Российского государственного социального университета. - 2015. Т. 14. - № 1 (128). - С. 78-89.
4. Егорычев А.М., Буксикова О.Б. Россия перед вызовами XXI века: контекст роста значимости образования // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2009. № 11. С. 13-17.
5. Егорычев А.М., Дубинин С.Н. Россия на пороге XXI века: инновационные тенденции и национальные приоритеты // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2010. - № 6. - С. 10-15.
6. Егорычев А.М., Таржуманян Н.В. Социальное образование в формировании человека и общества // Вестник экономической интеграции. - 2012. - № 11-12 (56-57). - С. 147-153.
7. Лопатина Я. В. Социальная политика на региональном уровне // Человеческий капитал. - 2011. - № 12. - С. 123-134.
8. Лопатина Я.В. Современная социальная политика в условиях региона // Социальная политика и социология. - 2011. - № 9 (75). - С.44-50.
9. Лопатина Я.В. Социальная политика региона как регулятор социально-экономических условий жизни общества // Социальная политика и социология. - 2011. - № 10 (76). - С. 89-98.
10. Лопатина Я.В. Актуальные проблемы качества жизни и социальные ожидания населения Архангельской области. // Человеческий капитал. - 2012. - № 3 (39). - С. 89-93.
11. Лопатина Я.В. Социальная политика органов местного самоуправления // Человеческий капитал. - 2012. - № 5 (41). - С. 114-118.
12. Лопатина Я.В. Теоретико-методологические аспекты формирования социальной политики города // Человеческий капитал. - 2012. - № 5 (41). - С. 60-65.

13. Старовойтова Л.И., Козловская С.Н., Шимановская Я.В. Ресурсы и факторы инновационного развития подготовки специалистов социальной сферы // Человеческий капитал. - 2014. - № 11 (71). - С. 16-20.
14. Шимановская Я. В. Зарубежные модели социальной политики в системе местного самоуправления // Человеческий капитал. - 2014. - № 3 (63). - С. 151-158.
15. Шимановская Я.В., Современное состояние социальной политики в период модернизации системы местного самоуправления // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. - 2015. - № 3 (6). - С. 118-121.
16. Шимановская Я.В. Методы и формы социальной помощи семье и детям // Человеческий капитал. - 2011. - № 4 (28). – С. 100-103.
17. Шимановская Я.В. Модернизация системы местного самоуправления в России в период до начала 90-х годов XX века // Человеческий капитал. - 2014. - № 3 (63). - С. 109-113.
18. Шимановская Я.В. Системный подход в исследовании социально-экономических процессов // Человеческий капитал. - 2011. - № 12 (36). - С. 54-57.
19. Шимановская Я.В. Социальная политика в период модернизации системы местного самоуправления в Архангельской области // Человеческий капитал. - 2014. - № 3 (63). - С. 60-64.
20. Шимановская Я.В. Элементы социальной структуры общества и социальная жизнь // Человеческий капитал. - 2011. - № 3 (27). - С. 114-118.

Literatura:

1. Grigor'yev S.I., Yegorychev A.M., Patrushev V.I., Subetto A.I. O sotsiologicheskoy diagnostike krizisa v Rossii // Sotsiologicheskiye issledovaniya. - 2010. - № 3. - S. 122-126.
2. Dubrovskaya T.A., Lebedev A.V., Shimanovskaya YA.V. Sotsial'naya rabota s molodoy sem'yey v sovremennykh sotsial'no-ekonomicheskikh usloviyakh // Sotsial'naya politika i sotsiologiya. - 2009. - № 2 (44). - S.16-33.
3. Yegorychev A.M. Rossiya i mirovaya tsivilizatsiya nachala XXI veka: filosofskiy i sotsiokul'turnyye osnovy postroyeniya strategii sotsial'nogo razvitiya // Uchenyye zapiski Rossiyskogo gosudarstvennogo sotsial'nogo universiteta. - 2015. T. 14. - № 1 (128). - S. 78-89.
4. Yegorychev A.M., Buksikova O.B. Rossiya pered vyzovami XXI veka: kontekst rosta znachimosti obrazovaniya // Uchenyye zapiski Rossiyskogo gosudarstvennogo sotsial'nogo universiteta. 2009. № 11. S. 13-17.

5. Yegorychev A.M., Dubinin S.N. Rossiya na poroge XXI veka: innovatsionnyye tendentsii i natsional'nyye priority // Uchenyye zapiski Rossiyskogo gosudarstvennogo sotsial'nogo universiteta. 2010. - № 6. - S. 10-15.
6. Yegorychev A.M., Tarzhumanyan N.V. Sotsial'noye obrazovaniye v formirovani cheloveka i obshchestva // Vestnik ekonomicheskoy integratsii. - 2012. - № 11-12 (56-57). - S. 147-153.
7. Lopatina YA. V. Sotsial'naya politika na regional'nom urovne // Chelovecheskiy kapital. - 2011. - № 12. - S. 123-134.
8. Lopatina YA.V. Sovremennaya sotsial'naya politika v usloviyakh regiona // Sotsial'naya politika i sotsiologiya. - 2011. - № 9 (75). - S.44-50.
9. Lopatina YA.V. Sotsial'naya politika regiona kak regulyator sotsial'no-ekonomicheskikh usloviy zhizni obshchestva // Sotsial'naya politika i sotsiologiya. - 2011. - № 10 (76). - S. 89-98.
10. Lopatina YA.V. Aktual'nyye problemy kachestva zhizni i sotsial'nyye ozhidaniya naseleniya Arkhangel'skoy oblasti. // Chelovecheskiy kapital. - 2012. - № 3 (39). - S. 89-93.
11. Lopatina YA.V. Sotsial'naya politika organov mestnogo samoupravleniya // Chelovecheskiy kapital. - 2012. - № 5 (41). - S. 114-118.
12. Lopatina YA.V. Teoretiko-metodologicheskiye aspekty formirovaniya sotsial'noy politiki goroda // Chelovecheskiy kapital. - 2012. - № 5 (41). - S. 60-65.
13. Starovoytova L.I., Kozlovskaya S.N., Shimanovskaya YA.V. Resursy i faktory innovatsionnogo razvitiya podgotovki spetsialistov sotsial'noy sfery // Chelovecheskiy kapital. - 2014. - № 11 (71). - S. 16-20.
14. Shimanovskaya YA. V. Zarubezhnyye modeli sotsial'noy politiki v sisteme mestnogo samoupravleniya // Chelovecheskiy kapital. - 2014. - № 3 (63). - S. 151-158.
15. Shimanovskaya YA.V, Sovremennoye sostoyaniye sotsial'noy politiki v period modernizatsii sistemy mestnogo samoupravleniya // Rossiyskaya nauka i obrazovaniye segodnya: problemy i perspektivy. - 2015. - № 3 (6). - S. 118-121.
16. Shimanovskaya YA.V. Metody i formy sotsial'noy pomoshchi sem'ye i detyam // Chelovecheskiy kapital. - 2011. - № 4 (28). – S. 100-103.
17. Shimanovskaya YA.V. Modernizatsiya sistemy mestnogo samoupravleniya v Rossii v period do nachala 90-kh godov XX veka // Chelovecheskiy kapital. - 2014. - № 3 (63). - S. 109-113.
18. Shimanovskaya YA.V. Sistemnyy podkhod v issledovanii sotsial'no-ekonomicheskikh protsessov // Chelovecheskiy kapital. - 2011. - № 12 (36). - S.

54-57.

19. Shimanovskaya YA.V. Sotsial'naya politika v period modernizatsii sistemy mestnogo samoupravleniya v Arkhangel'skoy oblasti // Chelovecheskiy kapital. - 2014. - № 3 (63). - S. 60-64.

20. Shimanovskaya YA.V. Elementy sotsial'noy struktury obshchestva i sotsial'naya zhizn' // Chelovecheskiy kapital. - 2011. - № 3 (27). - S. 114-118.