

УДК 338.2.

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОЙ БАЗЫ

Наталья Александровна Невская,
кандидат экономических наук, доцент,
в.н.с. лаборатории «международная политэкономия»
кафедры политической экономии
ФГОУ ВПО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова», г. Москва
e-mail: nnevskaya@gmail.com

Аннотация. В статье обоснована необходимость промышленной политики в российской экономической системе. Проанализированы меры, предложенные в законе о промышленной политике, подразумевающие создание производственной инфраструктуры и конкурентных условий производства продукции. Рассмотрены основные виды поддержки промышленных предприятий. Обоснована необходимость трансформации основных форм и направлений регулирующего процесса промышленной политики.

Ключевые слова: промышленная политика, индустриализация, производство, индустриальные парки.

THE INDUSTRIAL POLICY OF RUSSIA: CONTENT ANALYSIS OF THE FEDERAL LAW AND REGULATIONS

Natalia A. Nevskaya
PhD, Associate Professor,
Leading Researcher of the laboratory "International Political Economy"
of the chair of Political Economy
Plekhanov Russian University of Economics
e-mail: nnevskaya@gmail.com

The summary. The article considers a necessity of the industrial policy in the Russian economic system. There are analyzed the measures proposed in the law on industrial policy, implying the creation of industrial infrastructure and competitive conditions of production in the article. The article considered the main types of support industries. The necessity of transformation of the basic forms and directions of industrial policy regulating process.

Key words: Industrial policy, industrialization, production, industrial parks.

Формирование промышленной политики в России осуществляется на основе принятого в 2014 году федерального закона о промышленной политике, с

внесением изменений и дополнений от 13 июля 2015 г. Для простоты изложения будем называть промышленными предприятиями перечень лиц, которые в законе называются субъектом деятельности в сфере промышленности. Субъект деятельности в сфере промышленности – это юридические лица и индивидуальные предприниматели, основной вид деятельности которых относится к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений. Вид деятельности определяется на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

В соответствии с законом стимулирование деятельности в промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам разного вида поддержки:

1. финансовой поддержки,
2. информационно-консультационной поддержки,
3. предоставления государственных и муниципальных преференций.

Основные направления поддержки промышленных предприятий:

- научно-техническая и инновационная деятельность в промышленности,
- развитие кадрового потенциала промышленных предприятий,
- внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий.

Финансовая поддержка. Рассмотрим формы и средства предоставления финансовой поддержки. Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в формах субсидий, налоговых льгот, грантов, в том числе формирование спроса через государственный заказ. Функция финансового регулирования промышленности включает также систему штрафов. Финансовая поддержка осуществляется с учетом особенностей объекта поддержки, а также с учетом состояния отдельных отраслей промышленности.

Особенности предоставления финансовой поддержки в форме предоставления субсидий наряду с обязательными положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (п. 3 ст. 78) следующие:

- 1) использование конкурсных механизмов предоставления субсидий с включением в число критериев отбора их получателей показателей эффективности использования субсидий;
- 2) установление штрафов в сумме, эквивалентной предоставляемой субсидии, при не достижении субъектом промышленности - получателем субсидии показателей эффективности, установленных при ее предоставлении;

3) предоставление субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, а также на освоение производства промышленной продукции;

4) иные особенности предоставления субсидий.

Финансовая поддержка может предоставляться промышленным предприятиям в форме налоговых льгот. Осуществляется она в соответствии с законодательством о налогах и сборах, в том числе тем, которые реализуют инвестиционные проекты, включенные в перечень инвестиционных проектов, дающих право промышленным предприятиям на получение до 2025 года финансовой поддержки в виде льгот по налогам и сборам. Правительство РФ устанавливает порядок формирования и ведения перечня этих инвестиционных проектов.

Финансовую поддержку промышленным предприятиям могут предоставлять государственные фонды развития промышленности, создаваемые Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации. Государственные фонды развития промышленности являются организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности.

Государственные фонды развития промышленности предоставляют финансовую поддержку промышленным предприятиям в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга), а также в другой соответствующей законодательству форме.

В соответствии с законом о промышленной политике поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики реализуется следующим путем:

1) размещения в рамках государственного оборонного заказа заданий на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

2) предоставления промышленным предприятиям субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в отраслях промышленности, не связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства;

3) стимулирования инновационной деятельности в промышленных предприятиях с государственным участием;

4) стимулирования спроса на инновационную продукцию, в том числе посредством нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

5) предоставления финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств, в том числе посредством использования наилучших доступных технологий;

6) создания условий для координации деятельности промышленных предприятий при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности;

7) стимулирования деятельности по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям;

8) стимулирования деятельности по использованию наилучших доступных технологий в промышленном производстве.

Информационно-консультационная поддержка. Предоставление промышленным предприятиям информационно-консультационной поддержки осуществляется путем создания государственной информационной системы промышленности и обеспечения ее функционирования. Следует отметить, что этот вид поддержки промышленных предприятий прописан очень обтекаемо. Так как законодатель в данном случае никого не обязывает, а лишь рекомендует эти направления деятельности, употребляя неоднозначное слово «может». То есть органы государственной власти и местного самоуправления могут предоставлять поддержку в описанных далее видах, а могут и не предоставлять.

В соответствии с законом предоставление информационно-консультационной поддержки промышленным предприятиям органами государственной власти, органами местного самоуправления может осуществляться в виде:

1) финансирования издания и (или) ведения каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции, и информацию в области маркетинга;

2) организации проведения выставок, ярмарок, конференций (в том числе международных) или содействия в их проведении;

3) размещения информационно-рекламных материалов или содействия в их размещении, за исключением материалов программ в области обороны страны и безопасности государства.

Законодатель не ограничивает органы власти данными видами поддержки, но они являются рекомендуемыми и прописанными законодательно.

Государственная информационная система промышленности создается в целях автоматизации процессов сбора, обработки информации, необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти по стимулированию деятельности в сфере промышленности, информирования о предоставляемой поддержке субъектам деятельности в сфере промышленности, а также для повышения эффективности обмена информацией о состоянии промышленности и прогнозе ее развития.

Поддержка в виде предоставления государственных и муниципальных преференций. Территориальное развитие промышленности реализуется через индустриальные (промышленные) парки и промышленные кластеры. Органы государственной власти способствуют формированию и функционированию данных форм развития отечественной промышленности.

Определение промышленного парка зафиксировано в законе о промышленной политике следующим образом – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством РФ.

Подобное определение встречается в документах некоммерческого партнерства – ассоциации индустриальных парков РФ, которая совместно с Министерством экономического развития РФ разработала стандарт индустриальных парков. Согласно разработанному стандарту – индустриальный (промышленный) парк – это управляемый единым оператором (специализированной управляющей компанией) комплекс объектов недвижимости, состоящий из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными помещениями и сооружениями, обеспеченный энергоносителями, инженерной и транспортной

инфраструктурой и административно-правовыми условиями для размещения производств [13].

Промышленный кластер - совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта РФ или на территориях нескольких субъектов РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794 выделяются 2 вида индустриального парка, отражающие стадию их развития - действующего индустриального (промышленного) парка (резиденты которого осуществляют промышленное производство и перечисляют налоговые и (или) таможенные платежи в федеральный бюджет) и создаваемого индустриального (промышленного) парка – (имеющего потенциальных резидентов, объекты промышленной инфраструктуры которого находятся на этапе строительства, модернизации и (или) реконструкции).

В соответствии с концепцией постановления правительства РФ об утверждении требований к промышленным кластерам в целях применения к ним мер поддержки в состав промышленного кластера входят субъекты промышленной деятельности – участники производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (функциональная зависимость участников промышленного кластера), связанные отношениями территориальной близости (располагаются в пределах одного или нескольких субъектов РФ).

Следует отметить, что готовятся очередные поправки в закон, касающиеся функционирования технопарков.

Выводы. Анализ предложенных мер стимулирования промышленного производства показывает, что в основе осуществления промышленной политики лежат преимущественно административные меры, носящие в ряде случаев директивный характер. На фоне сложившихся отношений бизнеса и власти в России, характеризующихся теснотой неформальных связей, в том числе финансовых, такой подход к формированию промышленной политики не приведет к реализации заявленных задач, но если лишь для отдельно взятых предприятий.

В документе не оговорены механизмы решения основных экономических проблем, связанных с производством готового продукта на территории России и в рамках её юрисдикции. В частности, не прописан механизм создания благоприятных условий осуществления промышленной деятельности в Российской Федерации, позволяющих производить конкурентный товар, в

сравнении с условиями осуществления аналогичной промышленной деятельности на территориях иностранных государств.

Особенностью промышленного производства является долгосрочное планирование и относительно длительный производственный цикл. Вероятность создать промышленное предприятие с нуля при существующих экономических условиях практически невозможно, так как привлечение кредита обходится предприятию в 3-4 раза дороже, чем конкурентам на иностранных рынках. Предполагаемый инвестиционный период в промышленности около 7 лет. К моменту когда будет готова к реализации первая продукция предприятие уже должно выплатить в рамках процентных платежей сумму равную величине кредита, не говоря о теле кредита. А инвестиционное оборудование весьма дорогостояще.

При наличии институциональной структуры организации производства, следует отметить некоторые недостатки в разработанной и закреплённой законодательно системе поддержки промышленного производства.

Законодательно предполагается лишь институциональная поддержка в рамках создания механизмов экономической, организационной и информационной поддержки. Но закон не обязует осуществлять поддержку, практически весь текст документа базируется на возможности поддержки. То есть помощь можно оказывать, а можно не оказывать. Законодательно не обозначены механизмы поддержки промышленных предприятий в финансовой сфере.

Литература:

1. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (в ред. от: 13 июля 2015 г.) [Электронный ресурс] - url: www.garant.ru
2. Индустриальные парки России: 2015 [Электронный ресурс] – url: <http://www.indparks.ru/materials/analytics/>
3. Ворожейкина Т.М. Развитие фрагментированных отраслей: проблемы, перспективы // Экономика и эффективность организации производства. 2011. - № 14. - С. 18-21.
4. Евсеев В.О. Конкурентоспособность производительных сил : монография.- М.: Изд-во «Дашков и К», 2007.
5. Евсеев В.О. Конкурентоспособность в новой общественно-экономической формации.- Saarbrücken: Palmarium academic publishing, 2016.

6. Козырь Н.С. Подходы к определению глобальной конкурентоспособности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. - № 26 (311). - С. 39-52.
7. Невская Н.А. Промышленность Хабаровского края: экспортные возможности и условия их реализации // Инновации. 2005. - № 7. - С. 44-47.
8. Невская Н.А. Территории опережающего развития как объект государственного экономического планирования // Научное обозрение. 2015. - № 11. - С. 211-214.
9. Невская Н.А. Особенности промышленной политики в России // Научное обозрение. 2015. - № 13. - С. 257-260.
10. Невская Н.А. Индикативное планирование: опыт и перспективы применения в российской экономике // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2016. Т.5. - №1 (14) - С. 31-34
11. Осипов В.С. Анализ институциональных условий развития российской промышленности // Вестник экономической безопасности. 2014. - № 1. - С. 11-15.
12. Скрыль Т.В. Синтез институтов государства и бизнеса как инструмент экономической политики в условиях санкций // Международная торговля и торговая политика. 2014. - № 6 (86). - С. 49-57.
13. Ассоциация индустриальных парков [Электронный ресурс]- Режим доступа: <http://www.indparks.ru/>

Literatura.

1. Federal'nyy zakon ot 31 dekabrya 2014 g. N 488-FZ «O promyshlennoy politike v Rossiyskoy Federatsii» (v red. ot: 13 iyulya 2015 g.) [Elektronnyy resurs] - url: www.garant.ru
2. Industrial'nye parki Rossii: 2015 [Elektronnyy resurs] – url: <http://www.indparks.ru/materials/analytics/>
3. Vorozheykina T.M. Razvitie fragmentirovannykh otrasley: problemy, perspektivy // Ekonomika i effektivnost' organizatsii proizvodstva. 2011. № 14. S. 18-21.
4. Evseev V.O. Konkurentosposobnost' proizvoditel'nykh sil : monografiya.- M.: Izd-vo «Dashkov i K», 2007.
5. Evseev V.O. Konkurentosposobnost' v novoy obshchestvenno-ekonomicheskoy formatsii.- Saarbrücken: Palmarium academic publishing, 2016 g.
6. Kozyr' N.S. Podkhody k opredeleniyu global'noy konkurentosposobnosti // Natsional'nye interesy: prioritety i bezopasnost'. 2015. № 26 (311). S. 39-52.

7. Nevskaya N.A. Promyshlennost' Khabarovskogo kraja: eksportnye vozmozhnosti i usloviya ikh realizatsii // Innovatsii. 2005. № 7. S. 44-47.
8. Nevskaya N.A. Territorii operezhayushchego razvitiya kak ob'ekt gosudarstvenno-go ekonomicheskogo planirovaniya // Nauchnoe obozrenie. 2015. № 11. S. 211-214.
9. Nevskaya N.A. Osobennosti promyshlennoy politiki v Rossii // Nauchnoe obozrenie. 2015. № 13. S. 257-260.
10. Nevskaya N.A. Indikativnoe planirovanie: opyt i perspektivy primeneniya v rossiyskoy ekonomike // Azimut nauchnykh issledovaniy: ekonomika i upravlenie. 2016. T.5. №1 (14) S. 31-34
11. Osipov V.S. Analiz institutsional'nykh usloviy razvitiya rossiyskoy promyshlennosti // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. 2014. № 1. S. 11-15.
12. Skryl' T.V. Sintez institutov gosudarstva i biznesa kak instrument ekonomicheskoy politiki v usloviyakh sanktsiy // Mezhdunarodnaya trgovlya i trgovaya politika. 2014. № 6 (86). S. 49-57.
13. Assotsiatsiya industrial'nykh parkov [Elektronnyy resurs]- Rezhim dostupa: <http://www.indparks.ru/>